**ПРОЄКТ**

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення \_\_\_\_\_\_ сесії обласної ради

восьмого cкликання

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ року № \_\_\_\_\_

**Програма**

**енергозаміщення в закладах бюджетної сфери**

**Чернігівської області на 2022–2024 роки**

Чернігів 2021 рік

**Зміст**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Паспорт Програми | | |  | 3 |
| 2. | Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма | | |  | 3 |
| 3. | Визначення мети Програми | | |  | 5 |
| 4. | Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми | | |  | 5 |
| 5. | Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники | | |  | 7 |
| 6. | Напрями діяльності та заходи Програми | | |  | 8 |
| 7. | Координація та контроль за ходом виконання Програми | | |  | 9 |
| Додаток 1. | | Ресурсне забезпечення обласної Програми енергозаміщення  в закладах бюджетної сфери Чернігівської області на 2022–2024 роки. | | |  |
| Додаток 2. | | Напрями діяльності та заходи Програми енергозаміщення  в закладах бюджетної сфери Чернігівської області на 2022–2024 роки. | | |  |
| Додаток 3. | | | Порядок спрямування та використання коштів, що передбачаються на виконання заходів Програми енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області на 2022–2024 роки. | | |

**1. Паспорт Програми енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області на 2022–2024 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Чернігівська обласна державна адміністрація |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми | Розпорядження голови обласної державної адміністрації від 26.11.2021 № 1063 «Про розроблення проєкту Програми енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області на 2022–2024 роки» |
| 3. | Розробник програми | Департамент енергоефективності, транспорту, зв’язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації |
| 4. | Співрозробники програми | Органи місцевого самоврядування |
| 5. | Відповідальний виконавець програми | Департамент енергоефективності, транспорту, зв’язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації |
| 6. | Учасники Програми | Департамент енергоефективності, транспорту, зв’язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних, міських рад (за згодою) |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2022 – 2024 роки |
|  | Етапи виконання програми | Один етап: 2022-2024 роки |
| 8. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми | Обласний бюджет, бюджети сільських, селищних, міських рад |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми:  у тому числі: | 100,0 млн гривень |
| 9.1. | кошти обласного бюджету | 60 млн гривень |
| 9.2. | кошти місцевих бюджетів | 40 млн гривень |

**2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Необхідність переведення закладів бюджетної сфери Чернігівської області на альтернативні види палива викликана стрімким зростанням вартості традиційних енергоносіїв, зокрема вартості електроенергії та природного газу. Так, з початку 2021 року вартість природного газу для бюджетних установ збільшилась у 3,5 рази, а вартість електроенергії на понад 30%, що спричинило збільшення фінансового навантаження на місцеві бюджети в частині видатків на оплату вартості комунальних послуг. Тільки починаючи з жовтня Урядом було врегульовано ціну на природний газ для споживачів бюджетної сфери на рівні 16,6 грн/м3. Темпи зростання середньої вартості електроенергії та природного газу (без врахування вартості розподілу) для бюджетних установ у 2021 році зображено на графіку 1.

Зміна вартості електроенергії та природного газу для бюджетних установ протягом 2021 року

Графік 1

Крім того, у зв’язку зі зростанням вартості природного газу, як основної складової при формуванні тарифів на виробництво теплової енергії, значно збільшилась вартість централізованого теплопостачання для бюджетних установ.

Так, станом на 01.11.2021 року вартість однієї Гкал теплової енергії, порівняно з діючими тарифами у 2020 році, зросла у 2,5-3 рази, а в деяких населених пунктах області у 4,5-5 разів. Зміна вартості послуги з централізованого теплопостачання в населених пунктах Чернігівської області в розрізі надавачів послуги, наведено на графіку 2.

Саме тому, перехід від використання традиційних енергоносіїв та розширення використання альтернативних видів палив в бюджетній сфері, зважаючи на наявність паливної сировини місцевого видобутку та виробництва, ціни на яку є більш стабільними на енергетичному ринку, набуває особливої актуальності та економічної доцільності.

На сьогодні в Чернігівській області налічується близько 600 бюджетних установ, які використовують природний газ для опалення своїх приміщень. З них значна частина – це установи соціального спрямування, серед яких заклади освіти, культури, охорони здоров’я та соціального захисту населення, які знаходяться на балансі територіальних громад. Щорічно ними споживається близько 10,0 млн м3 природного газу, що у грошовому еквіваленті, за врегульованою на сьогодні Урядом ціною, становить майже 200,0 млн гривень потенційних видатків з місцевих бюджетів.

Частка сумарної потужності котелень на альтернативних видах палива до загальної потужності котелень в Чернігівській області становить 16,9 %, або 492,3 МВт, що вказує на значний потенціал до газозаміщення.

Зважаючи на стрімке зростання вартості енергоносіїв та збільшення фінансового навантаження на місцеві бюджети в частині видатків на оплату вартості комунальних послуг, питання економії бюджетних коштів та переходу від використання традиційних енергоносіїв до більш економних видів палива постає дуже гостро.

Зміна вартості послуги з централізованого теплопостачання в населених пунктах Чернігівської області у 2020 - 2021 роках, грн/Гкал, %.

Графік 2

Одним з дієвих інструментів для вирішення проблеми енергетичної залежності бюджетного сектору від природних монополій, підтримки місцевих виробників твердого біопалива та зменшення навантаження на місцеві бюджети є реалізація Програми енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області на 2022–2024 роки» (далі – Програма).

**3. Визначення мети Програми**

Метою Програми є скорочення споживання закладами бюджетної сфери Чернігівської області природного газу, зменшення фінансового навантаження на місцеві бюджети та підвищення рівня енергонезалежності регіону шляхом переведення газових котелень на використання альтернативних видів палива.

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання програми**

На державному рівні стратегічні орієнтири розвитку паливно-енергетичного комплексу України визначено «Енергетичною стратегією України на період до 2035 року «Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність», затвердженою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2017 року № 605-р. Серед основних шляхів до енергетичної незалежності країни належить системний підхід до модернізації генеруючих потужностей та заміщення сировинної бази альтернативними видами палива.

Відповідно до Стратегії сталого розвитку Чернігівської області на період до 2027 року та плану заходів з її реалізації у 2021–2023 роках, розвиток альтернативної енергетики визначено одним з основних напрямів вирішення питання ефективного управління наявними в регіоні енергетичними ресурсами.

В рамках реалізації Програми передбачається часткове фінансування заходів, пов’язаних із заміною газових та електричних котлів на твердопаливні, встановлення блочно-модульних твердопаливних котелень, які будуть використовуватись для опалення приміщень бюджетних установ області.

В якості сировини для опалення в котельнях на твердому паливі здебільшого використовується несертифіковане тверде паливо, торф’яні брикети, деревні пелети та гранули з відходів деревопереробної галузі та сільськогосподарського виробництва.

Мінерально-сировинна база Чернігівщини на 58 % складається з корисних копалин паливно-енергетичного комплексу. Зокрема, запаси торфу становлять близько 66,1 млн тонн і розміщені на площі понад 200,0 тис. га. Лісові ресурси займають 22% території області та площу понад 708,0 тис. га.

Сільськогосподарський комплекс налічує 1278 діючих сільськогосподарських підприємств, які обробляють 1,5 млн га площ сільськогосподарських угідь, що є додатковим ресурсом для використання відходів сільського господарства в якості сировини для виробництва альтернативного біопалива.

На території області працює ряд підприємств, які виробляють паливні брикети, пелети та гранули біологічного походження, в тому числі, в Новгород-Сіверському та Чернігівському районах розміщено потужності з виробництва торф’яних брикетів та пиловидного торфу ДП «Чернігівторф». Загальна виробнича потужність підприємств близько 200,0 тис. тонн біопалива на рік. Логістика виробників та реалізаторів твердого біологічного палива досить зручна, практично охоплює всю територію області.

Перевагою використання твердого біопалива є доступність сировини, її вартість, а також велика тепловіддача.

Для порівняння теплотворна здатність різних видів палива та вартість виробництва тепла представлена в таблиці1.

Порівняльні характеристики основних видів паливно-енергетичних ресурсів

Таблиця 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид паливної  сировини | Тепловіддача,  ккал/кг | Зольність,  % | Обсяг палива необхідний для виробництва 1 Гкал тепла, тонн | Вартість палива,  грн/тонн | Вартість виробництва  1 Гкал тепла,  грн\* |
| Природний газ | 12900 | 0,0 | 0,074 | 27000,0 | 2000,0 |
| Вугілля | 8200 | 25,0 | 0,143 | 7500,0 | 1072,0 |
| Пелети, гранули | 4400 | 1,0 | 0,222 | 4500,0 | 1000,0 |
| Брикети з торфу | 4300 | 14,0 | 0,232 | 1975,0 | 458,0 |
| Дрова | 3400 | 15,0 | 0,312 | 1300,0 | 406,0 |
| Щепа | 2600 | 6,0 | 0,200 | 3300,0 | 385,0 |

\* - без врахування вартості обслуговування котелень, логістики та вартості розподілу для газу.

У використанні біопалива є ряд економічних та екологічних переваг. За наявності відповідних технологій та техніки, крім наявних в області видів біопалива (дрова, пелети, паливні гранули, торф’яні брикети), в деякій мірі додатковою сировиною для виробництва палива можуть бути сотні кубометрів сухих дерев, гілок, що обрізаються комунальними службами, щепа, тирса, як відходи деревопереробки, солома, що залишається після жнив.

Твердопаливні котли – серйозна альтернатива щодо заміщення природного газу в бюджетній сфері. Тверде паливо дешевше за газ майже у 5 разів. Сучасні котли за рівнем комфорту нічим не поступаються газовим та повністю відповідають сучасним вимогам комфорту і зручному сервісному обслуговуванню, а найголовніше — заощаджують кошти.

На сьогодні, органи місцевого самоврядування в 23 громадах Чернігівської області виявили готовність до відходу від споживання традиційних енергоресурсів та підтримали реалізацію проєктів з переобладнання систем опалення в підзвітних установах соціального значення на котли з використанням альтернативних до природного газу та електроенергії видів палива.

Таких установ на сьогодні 125, в тому числі 36 закладів, які опалюються централізовано. Опалювальна площа будівель, що пропонуються до переведення на альтернативне паливо, становить понад 200,0 тис. м2. Щорічно вони споживають більше 3,0 млн. м3 природного газу, що в грошовому еквіваленті, за встановленими на сьогодні тарифами на природний газ та теплову енергію для бюджетних установ, становить понад 112,5 млн грн потенційних видатків з місцевих бюджетів, а це майже у 3 рази більше, ніж сплачено цими ж установами за природний газ та тепло у 2020 році. Таке навантаження ні місцеві бюджети громад створить передумови до скорочення кількості закладів соціальної сфери та їх закриття.

Розв’язання проблеми та забезпечення стабільної роботи в опалювальний період бюджетних установ та об’єктів соціальної сфери області можливе лише за умови поєднання зусиль місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Фінансування заходів Програми здійснюватиметься за рахунок коштів обласного бюджету в розмірі 60% від вартості передбачених заходів, бюджетів органів місцевого самоврядування та інших позабюджетних джерел, не заборонених законодавством, в розмірі 40% від вартості заходів Програми.

Фактичні обсяги фінансування Програми уточняються під час підготовки проектів обласного бюджету та бюджетів територіальних громад на відповідний рік у межах видатків, передбачених головному розпоряднику коштів, відповідальному за виконання завдань і заходів Програми.

Спрямування та використання коштів, передбачених на виконання заходів Програми, здійснюється відповідно до «Порядку спрямування та використання коштів, що передбачаються на виконання заходів Програми енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області на 2022 – 2024 роки» наведеному в Додатку 3.

Загальний обсяг фінансування Програми становить 100,0 млн гривень. Термін виконання Програми – 2022-2024 роки.

**5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

*Основними завданнями Програми є:*

забезпечення реалізації державної політики в напрямку розвитку альтернативної енергетики та стимулювання до використання альтернативних джерел енергії у паливно-енергетичному комплексі регіону;

реалізація заходів, направлених на скорочення та заміщення споживання традиційних видів палива в бюджетній сфері області;

збільшення теплових потужностей, що працюють на альтернативних видах палива та підвищення рівня енергонезалежності регіону.

*До основних заходів Програми відносяться:*

фінансування заходів з розробки проєктної документації та проведення її експертизи, виконання авторського та технічного наглядів робіт з переведення опалення закладів бюджетної сфери на альтернативні до природного газу та електроенергії види палива;

фінансування робіт зі встановлення блочно-модульних котелень, твердопаливних котлів, які працюють на альтернативних до природного газу та електроенергії видах палива та обладнання до них;

*Виконання Програми дасть можливість:*

забезпечити бюджетні заклади області альтернативними джерелами теплопостачання;

зменшити залежність бюджетних установ та організацій від наявності традиційних енергоресурсів;

скоротити споживання дороговартісних традиційних видів палива;

стимулювати розвиток виробництва біопалива місцевого походження (торф’яної, дерево-переробної галузей та сфери переробки відходів сільськогосподарського виробництва);

збільшити потужності теплової генерації, які працюють на альтернативних видах палива;

Результативні показники виконання обласної Програми наведені у Додатку 2.

Порядок спрямування та використання коштів, що передбачаються на виконання заходів Програми наведені у Додатку 3.

**6. Напрями діяльності та умови участі в Програмі**

У рамках реалізації Програми буде забезпечено фінансову підтримку органам місцевого самоврядування для реалізації проектів з переведення опалення закладів бюджетної сфери на альтернативні до природного газу та електроенергії види палива.

Програма розрахована на 3 роки і виконуватиметься в один етап.

Обов’язковою умовою участі в Програмі є:

належність установ, організацій, в яких заплановано проведення заходів з енергозаміщення, до сфери надання соціальних послуг в напрямку освіти, культури, охорони здоров’я та соціального захисту населення;

перебування закладів, установ, організацій на балансі або у господарському віданні органів місцевого самоврядування, що здійснюють свою діяльність на території Чернігівської області;

утримання закладів, установ, організацій в частині повної або часткової оплати вартості енергоносіїв за рахунок бюджетів, сільських, селищних та міських рад Чернігівської області;

готовність органів місцевого самоврядування до співфінансування заходів, передбачених цією Програмою, в розмірі не менше 40% від їхньої вартості за рахунок власних коштів або інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством.

**7. Координація та контроль за виконанням Програми**

Координація робіт з виконання заходів і завдань Програми здійснюється Департаментом енергоефективності, транспорту, зв’язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації.

Відповідальний виконавець щороку до 15 лютого подає [Департаменту економічного розвитку Чернігівської обласної державної адміністрації](http://www.cg.gov.ua/index.php?id=28231&tp=0) звіти про виконання обласної Програми згідно з додатками 4 та 5 до «Порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх використання» затвердженого [розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 05.05.2016 № 245](http://www.cg.gov.ua/web_docs/1/2015/10/docs/245.docx) (зі змінами, внесеними розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 31.05.2016 року № 303), а також пояснювальну записку про стан виконання програми та оцінку результативності її заходів.

Департамент енергоефективності, транспорту, зв’язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації щорічно до 20 лютого готує та подає звіт про хід виконання Програми Чернігівській обласній раді.

Директор Департаменту енергоефективності,

транспорту, зв’язку та житлово-

комунального господарства

Чернігівської обласної

державної адміністрації Володимир КРИВЕНКО

Додаток 1 до Програми енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області на 2022–2024 роки

**Ресурсне забезпечення обласної Програми**

**енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області**

**на 2022–2024 роки**

млн. грн

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Джерела фінансування, які пропонується залучити на виконання заходів Програми** | **Витрати по роках** | | | **Усього витрат на виконання Програми** |
| **2022** | **2023** | **2024** |
| Обсяг ресурсів, у тому числі: | 25,0 | 25,0 | 50,0 | 100,0 |
| обласний бюджет | 15,0 | 15,0 | 30,0 | 60,0 |
| місцеві бюджети | 10,0 | 10,0 | 20,0 | 40,0 |

Директор Департаменту енергоефективності,

транспорту, зв’язку та житлово-

комунального господарства

Чернігівської обласної

державної адміністрації Володимир КРИВЕНКО

Додаток 2 до Програми енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області на 2022–2024 роки

**Напрями діяльності та заходи**

**Програми енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області**

**на 2022–2024 роки**

| **№ з/п** | **Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання)** | **Перелік заходів програми** | **Строк виконання заходу** | **Виконавці** | **Джерела фінансування** | **Орієнтовні обсяги фінансування, у тому числі по роках,**  **млн грн:** | | **Очікуваний результат** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Скорочення обсягів споживання природного газу шляхом  переведення опалення закладів бюджетної сфери органів місцевого самоврядування на альтернативні види палива | Реалізація проектів з переведення опалення закладів бюджетної сфери на альтернативні до природного газу та електроенергії види палива | 2022-2024 | Департамент енергоефективності, транспорту, зв'язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації, органи місцевого самоврядування | Обласний  бюджет | Усього 60,0  у т. ч.: | | Кількість закладів в яких встановлено котельне обладнання на альтернативних видах палива  (наростаючим підсумком):  2022 рік –10;  2023 рік – 20;  2024 рік – 25.  Обсяги скорочення споживання природного газу бюджетними установами (наростаючим підсумком):  2023 рік – 10%;  2024 рік – 20%.  Збільшення теплових потужностей, які працюють на альтернативних видах палива  (наростаючим підсумком):  2022 рік – 5 МВт;  2023 рік – 10 МВт;  2024 рік – 15 МВт; |
| 2022 | 15,0 |
| 2023 | 15,0 |
| 2024 | 30,0 |
| Місцеві  бюджети міських, селищних, сільських рад | Усього 40,0  у т. ч.: | |
| 2022 | 10,0 |
| 2023 | 10,0 |
| 2024 | 20,0 |
|  | **Усього по Програмі** | | | | | **100,0** | |
|  |  | | | | | | |

Додаток 3 до Програми енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області на 2022–2024 роки

**ПОРЯДОК**

спрямування та використання коштів, що передбачаються на виконання заходів Програми енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області

на 2022–2024 роки

1. Цей Порядок визначає механізм спрямування та використання коштів, виділених на виконання заходів Програми енергозаміщення в закладах бюджетної сфери Чернігівської області на 2022–2024 роки (далі - Програма).

2. Відбір проєктів з переведення опалення закладів бюджетної сфери на альтернативні до природного газу та електроенергії види палива за поданням органів місцевого самоврядування, здійснюється комісією, склад якої затверджується розпорядженням голови обласної державної адміністрації. До складу комісії входять представники Чернігівської обласної ради та Чернігівської обласної державної адміністрації. Регламент роботи, порядок подачі та форма заявок на участь у Програмі затверджується комісією.

3. Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів обласного, міських, селищних, сільських бюджетів та інших джерел фінансування, не заборонених законодавством.

4. Головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальним виконавцем Програми є Департамент енергоефективності, транспорту, зв’язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації.

5. Кошти міських, селищних, сільських бюджетів, кошти з інших джерел, не заборонених законодавством, зараховуються як співфінансування у розмірі 40% до вартості реалізації проєктів та використовуються на реалізацію завдань і заходів Програми.

6. Головний розпорядник коштів проводить розрахунок за фактично виконані роботи в межах фактичного фінансування, передбаченого на відповідний бюджетний рік.

7. Використання коштів за напрямками, не передбаченими Програмою, не дозволяється.

8. Відкриття рахунків, реєстрація, облік бюджетних зобов’язань в органах Казначейства та проведення операцій з використанням бюджетних коштів, а також відображення у первинному та бухгалтерському обліку отриманих (створених) оборотних і необоротних активів, здійснюються головним розпорядником коштів у установленому законодавством порядку.

9. Процедури закупівлі здійснюються розпорядником бюджетних коштів в установленому законодавством порядку.

10. Перерахування коштів обласного, міських, селищних та сільських бюджетів здійснюється виключно після завершення процедур закупівель та підписання відповідних договорів на виконання робіт та надання послуг.

11. Складання та подання фінансової звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим використанням здійснюється головним розпорядником коштів, відповідальними виконавцями та учасниками Програми в установленому законодавством порядку.

12. За нецільове та неефективне використання коштів обласного, міських, селищних та сільських бюджетів, невідповідність їх плановим призначенням, розпорядники коштів несуть відповідальність, передбачену чинним законодавством України.

Директор Департаменту енергоефективності,

транспорту, зв’язку та житлово-

комунального господарства

Чернігівської обласної

державної адміністрації Володимир КРИВЕНКО